

荆州市华瑞劳务服务有限公司 “3·27” 一般高处坠落事故调查报告

2021年3月27日13时50分左右，荆州市沙市区解放街道绿化村棚户区改造项目公安巷纺机宿舍房屋拆除作业场所，发生一起致一人死亡的一

般高处坠落事故。直接经济损失98.5万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）以及《荆州市人民政府办公室关于授权荆州市应急管理局组织事故调查组进行生产安全事故调查处理的通知》等法律、法规、文件有关规定，荆州市人民政府于3月29日成立了由荆州市应急管理局牵头、市纪委监委、市公安局、市总工会、市住建局单位人员组成的荆州市华瑞劳务服务有限公司“3·27”一般高处坠落事故调查组。

为及时查明事故原因，分清事故责任，汲取事故教训，事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查取证和专家分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员及责任单位的处理建议和事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）事故单位基本情况

荆州市华瑞劳务服务有限公司为事故发生单位。该公司营业执照统一社会信用代码：9142100068****3110，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），住所为沙市区关沮镇合心村一组，法定代表人张昌玉，注册资本100万元整，成立日期2009年3月19日，营业期限长期。经营范围：劳务服务；为房屋征收实施单位提供信息咨询服务；房屋拆除工程施工；小型房屋维修；土石方工程施工；水暖安装；室内外装饰装修（涉及许可经营项目，应取得相关部门许可后方可经营）。该公司是一家专业从事劳务服务，房屋拆迁等工程的专业公司，固定职工5人，根据工作量大小，临时雇佣人员，总人数一般不超过10人。

2017年9月，通过招投标获得荆州市沙市区绿化村棚户区改造项目房屋拆除工程，工程范围：荆州市沙市区解放路办事处绿化村社区（以项目红线图为准）。2017年9月11日，荆州市华瑞劳务服务有限公司（承包人，乙方）与荆州市沙市区人民政府解放路街道办事处（发包人，甲方）签订劳务拆除合同。

（二）房屋征收实施单位（项目发包方）基本情况

沙市区人民政府解放路街道办事处为沙市区绿化村棚户区改造项目房屋拆除工程劳务拆除合同发包人（甲方）。沙市区人民政府解放路街道办事处为沙市区人民政府的派出机关，受沙市区人民政府领导，行使区人民政府赋予的职权。办公地址沙市区解放路33号。

沙市区绿化村棚户区改造项目分指挥部分指挥长由沙市区解放街道党工委书记担任。

2017年8月9日，按照《荆州市沙市区人民政府关于绿化村片区棚户区改造项目房屋片收决定的通告》（沙政发〔2017〕7号）要求，确定征收主体为荆州市沙市区人民政府，征收部门为荆州市沙市区人民政府房屋征收与补偿办公室，征收实施单位为荆州市沙市区人民政府解放路街道办事处。2017年9月11日，发包人（甲方）荆州市沙市区人民政府解放路街道办事处与承包人（乙方）荆州市华瑞劳务服务有限公司签订劳务拆除合同。

（三）死者基本情况

张*祥，男，汉族，1973年10月21日出生，重庆市巫山县人，身份证号码：5122271973****8510，家庭住址：重庆市巫山县铜鼓镇铜鼓村3组330号，与公司法人张*玉系近亲属叔侄关系，为荆州市华瑞劳务服务有限公司雇佣合同工人。

2020年12月14日，甲方荆州市华瑞劳务服务有限公司与乙方张*祥签订雇佣合同，合同雇佣期限壹年，2020年12月13日-2021年12月12日。甲方荆州市华瑞劳务服务有限公司为乙方张*祥办理了拆出意外伤害保险，保费100万元。保险日期2020年12月13日-2021年12月12日。

（四）事故发生现场情况

事发地位于沙市区解放街道五一路附近绿化村棚户区改造项目公安巷纺机宿舍房屋拆除作业场所，南北朝向，被拆除房屋为砖混结构，6层3单元36户。整栋房屋最顶层六楼已拆除，五楼顶部预制板已拆除，仅剩部分墙壁圈梁。事发楼层为一单元西5楼，二楼至五楼客厅部分均已打穿便于砖渣倾倒。拆除现场设有安全防护围栏、警示线、警示标牌。



图一事故发生房屋拆除施工工地

（五）当天天气情况

事发当天2021年3月27日天气：晴13-21西南风2级。

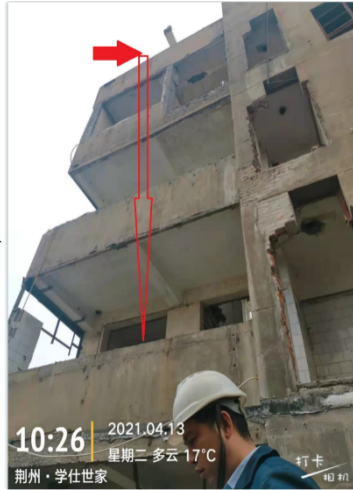
二、事故发生经过和事故应急处置情况

（一）事故发生经过

2021年3月27日13时，荆州市华瑞劳务服务有限公司和往常一样开展拆除作业，因被拆房屋与正常建筑物距离较近，不宜机械作业，需要人工降层，项目经理甘立新组织劳务工金*、张*祥等5人在房屋拆除现场开

展人工拆除作业，3人在四楼底部除渣，金*、张*祥2人在同一房间五楼顶部（六楼平台已拆除，仅剩圈梁）进行圈梁钢筋切割、电锤破口作业。张*祥使用电锤破口作业完成后，坐在5楼厨房位置上方隔板上休息。约13时40分-14时之间，甘*新叫在五楼的张*祥把电线收一下。发现无人回应，寻找发现张*祥已坠落在二楼地板，脸朝下，头骨破裂，脑浆流出，当场死亡。

图二王*祥坠落楼层



（二）事故应急救援处置情况

事故发生后，公司主要负责人张*玉（男，重庆人）不在现场，项目经理甘*新（男，重庆人）告知事故发生后，张*玉要求他们打110报警，于14时左右赶到现场。项目临时安全员甘*华（男，重庆人）于2021年3月27日14时20分拨打了110报警电话。16时27分，解放街道党工委书记，街办主任肖进接到解放街办分管安全副主任鲁艳丽的微信（鲁艳丽从报警平台得知事故发生），经核实，向区应急局口头报告了情况。后逐级及时上报。沙市区人民政府迅速启动应急处置机制，沙市区相关领导第一时间赶赴事故现场，封控现场，协调指挥事故应急处置工作，妥善处理死者善后事宜。沙市区政府立即暂停全市棚改项目房屋拆除作业。迅速在全区展开房屋拆除工地安全生产检查，开展安全隐患排查治理，严防类似事故发生。

三、事故原因和性质

（一）直接原因

张*祥未系安全绳高处作业致坠落（张*祥高处电锤开口作业时系有安全绳，高处行走回收电锤电线时未系安全绳）是本起事故发生的直接原因。

（二）管理原因

荆州市华瑞劳务服务有限公司安全生产主体责任不落实：没有组织制定安全生产教育培训制度，生产安全事故隐患排查治理制度，危险作业审批制度，劳动防护用品配备、管理和使用制度，特种作业人员管理制度等安全生产规章制度；高处拆除作业工人、焊接与热切割作业工人未按照规定经专门的安全作业培训取得相应资格上岗作业；未及时督促、检查安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患。

沙市区房屋拆除市场监管自2019年机构改革后，安全监管责任不清，沙市区旧城更新改造中心实际负责全区房屋征收工作，未履行安全生产责任；沙市区政府办负责旧城改造行政职能，未认真履行安全生产管理职责，房屋拆除市场成为安全监管盲区；属地沙市区人民政府解放街道办事处同时为项目甲方对荆州市华瑞劳务服务有限公司未按规定报批拆除方案应急救援预案进场施工不知情，发现后未及时督促整改。

（三）事故性质

经调查认定，荆州市华瑞劳务服务有限公司“3·27”一般高处坠落事故是一起安全生产违章作业、安全生产管理不到位、安全生产培训教育不到位引发的一般生产安全责任事故。

四、对事故相关责任人员及责任单位的处理建议

（一）免于追究责任人员

1. 张*祥，未遵守登高作业应佩戴安全带、安全绳安全操作要求，冒险作业，对事故发生负有直接责任，因其在事故中死亡免予追究责任。

（二）建议追究事故单位责任人员

2. 甘*新，男，荆州市华瑞劳务服务有限公司绿化村棚户区改造拆除工程项目经理部项目经理，未组织对从业人员上岗前安全教育培训，高处拆除作业工人、焊接与热切割作业工人未按照规定经专门的安全作业培训取得相应资格上岗作业。未按规定向绿化村棚户区改造项目分指挥部上报拆除作业施工方案及应急处置方案。未及时发现并有效制止工人高处拆除作业不系安全绳违规行为，对事故发生负有责任。责成沙市区应急管理部门依据《安全生产法》第九十二条规定给予其行政处罚。

（三）建议给予党纪政务处分人员

对沙市区旧城更新改造中心的公职人员党纪政务处理意见，建议由荆州市纪委（监察委）交由沙市区纪委（监察委）提出。

（四）事故责任单位处理建议

荆州市华瑞劳务服务有限公司安全生产主体责任不落实，没有组织制定安全生产教育培训制度，生产安全事故隐患排查治理制度，危险作业审批制度，劳动防护用品配备、管理和使用制度，特种作业人员管理制度等安全生产规章制度；高处拆除作业工人、焊接与热切割作业工人未按照规定经专门的安全作业培训取得相应资格上岗作业；未及时督促、检查安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患，对事故发生负有责任，责成沙市区应急管理局依据《安全生产法》相关规定给予其行政处罚。

五、对相关政府部门追责建议

沙市区解放街道办事处作为项目发包方未履行安全生产管理责任，作为属地街道办事处未落实安全生产监管职责，对事故发生负有责任；沙市区人民政府办公室承担沙市区房屋征收工作的行政管理职责，未落实其管行业必须管安全的安全责任、对事故发生负有责任；沙市区城区改造更新中心具体负责沙市区房屋征收工作未把安全生产工作纳入议事日程，对事故发生负有责任。责成沙市区解放街道办事处、沙市区人民政府办公室、沙市区城区改造更新中心向沙市区人民政府作出书面检查，同时抄报荆州市安委会办公室。

六、事故防范及整改措施建议

（一）深刻吸取教训，强化房屋拆除市场安全管理

沙市区要组织开展房屋拆迁工地安全隐患大排查，重点核查工地安全防护围栏、警示标牌、房屋拆除单位是否具备房屋拆除项目招投标时所具备资质条件，拆除专业人员配备情况、安全培训教育、房屋拆除施工方案及应急救援处置方案是否编制、审批、实施，现场管理管理等措施，举一反三，加强安全监管。

荆州市华瑞劳务服务有限公司应从中吸取教训，依法履行企业安全生产主体责任，对企业内部开展隐患排查，对存在的安全隐患编制整改方案逐一整改落实。特别要强化拆除人员安全教育培训，对危险作业制定施工方案，加强危险作业现场安全管理，巡视，督导高处作业人员做好防护，正确佩戴使用安全防护用品。

（二）加强安全生产教育培训

沙市区人民政府近期应对所有从事旧城改造指挥部人员、房屋征收、房屋拆除人员集中聘请专家开展一次安全教育培训。提高安全法律意识，高度重视棚改工作中安全生产工作。通过对生产经营单位主要负

责人和安全生产管理人员进行安全培训，使其具备与所从事的生产经营活动相适应的安全生产知识和管理能力，熟悉国家安全生产方针、政策和有关安全生产的法律、法规、规章及标准。

（三）明确责任分工，落实部门监管责任

沙市区人民政府要明确棚户区改造工作安全生产监管部门，明确责任分工，切实履行安全生产属地监管、部门监管、行业监管职责、把棚户区改造工作纳入建设安全生产专业委员会安全管理。按照“党政同责、一岗双责”以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，切实履行岗位责任。

市政府荆州市华瑞劳务服务有限公司

“3·27” 一般高处坠落事故调查组

2021年5月12日